

Jaarverslag 2024

Algemene kamer vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften
van de gemeente Bergen op Zoom

VOORWOORD

Graag bied ik u het Jaarverslag 2024 van de vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften van de gemeente Bergen op Zoom (commissie) aan.

De commissie heeft dit jaarverslag vastgesteld in haar vergadering van 17 februari 2025.

Dit jaarverslag ziet op het 31e jaar dat de commissie actief is. De commissie bestaat uit 6 leden.

In algemene zin kan gesteld worden dat 2024 voor de commissie een gemiddeld jaar is geweest, waarin

- minder bezwaren dan vorige jaren zijn ontvangen;
- bij een percentage bezwaren van 57.97% is geadviseerd tot ongegrondverklaring;
- bij een klein percentage (10.14%) is geadviseerd tot gegrondverklaring;
- éénmaal het advies niet is opgevolgd en er contrair is gegaan.

Al met al stemt dat beeld tot tevredenheid.

Op 18 maart 2024 ontving de commissie het eerste bezwaarschrift op grond van de Omgevingswet. In totaal ontving de commissie in 2024 5 bezwaarschriften op grond van de Omgevingswet. Dat is 6.76 % van de ontvangen bezwaarschriften. Naar verwachting zullen bezwaar- en beroepsprocedures een verschuiving ondergaan onder de Omgevingswet. De Omgevingswet is immers bedoeld om meer aandacht te vragen voor participatie van burgers in de besluitvorming. Dat kan leiden tot kwalitatief betere besluitvorming en daardoor mogelijk minder behoefte aan rechtsbescherming. Of dit theoretisch kader ook door de praktijk wordt gevolgd, zal de komende jaren blijken.

In het najaar van 2024 heeft de gemeenteraad in meerderheid de wens geuit om de zittingsduur van nieuwe leden van onze commissie te beperken tot 8 jaar. Dat betekent dat per 1 januari 2026 enkele leden (inclusief de voorzitter) de commissie zullen verlaten. In de loop van dit jaar zal de werving van nieuwe leden worden opgepakt. Uiteraard zullen we ervoor zorgen dat de continuïteit van de advisering gewaarborgd blijft.

Ik wens u leesplezier.

De voorzitter van de commissie,

Harrie van den Broek

1. Inhoud

	pg.
1. Inhoudsopgave	3
2. Algemeen	4
3. Werkwijze van de commissie	6
4. Behandelde bezwaarschriften 2024	7
5. Behandeltermijnen	11
6. Inhoud beslissingen op bezwaar	13



Stadhuis

2. Algemeen

De algemene kamer van de vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften evalueert jaarlijks haar werkzaamheden. Op 17 februari 2025 heeft een interne evaluatie van het functioneren van de commissie over het jaar 2024 plaatsgevonden. Daarbij heeft de commissie dit jaarverslag vastgesteld.

Instelling

Ingevolge de artikelen 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht en de artikelen 84 en verder van de Gemeentewet kunnen de raad, het college en de burgemeester een adviescommissie voor de behandeling van bezwaarschriften instellen. In verband met de rechtszekerheid en rechtsbescherming voor de burger achtte het gemeentebestuur het wenselijk om in de gemeente Bergen op Zoom te komen tot een onafhankelijke commissie voor de behandeling van bezwaarschriften. Hiertoe werd met vaststelling van de Verordening inzake de behandeling van bezwaar- en beroepschriften op 23 december 1993 de adviescommissie voor de bezwaar- en beroepschriften ingesteld. Sinds 2007 adviseert de commissie ook over sociale aangelegenheden. Sindsdien bestaat de commissie uit twee kamers, de kamer sociale aangelegenheden en de algemene kamer. Waar in dit jaarverslag “de commissie” wordt genoemd, wordt daarmee bedoeld de algemene kamer van de commissie.

Competentie

De commissie is belast met de voorbereiding van de beslissing op gemaakte bezwaren als bedoeld in artikel 1:5 van de Algemene wet bestuursrecht. De commissie is niet bevoegd te adviseren over bezwaarschriften ten aanzien van belastingzaken.

Invulling

De commissie is als volgt samengesteld:

- de heer mr. H.H.M. van den Broekvoorzitter
- de heer mr. P.H.M. Verdonschot lid tevens plaatsvervangend voorzitter
- mevrouw mr. A.J.A de Bie lid tevens plaatsvervangend voorzitter
- de heer mr. S. El Hankouri lid tevens plaatsvervangend voorzitter
- de heer mr. J.J. Mattijssen lid tevens plaatsvervangend voorzitter
- mevrouw mr. E.A.A.M. Mijnsbergen lid tevens plaatsvervangend voorzitter

Het ambtelijk secretariaat van de commissie wordt vervuld door:

- mevrouw mr. M.B. de Klerk Wolters secretaris
- mevrouw M.M. van de Merbel secretaris
- mevrouw M.F.S. Asselbergs notulist

Vergoeding

De leden van de commissie ontvangen voor hun werkzaamheden een vergoeding. Daarnaast ontvangen zij een reiskostenvergoeding. In 2024 werd aan vergoedingen en reiskosten in totaal € 13.074,60 uitgekeerd.



Gevangenpoort

3. Werkwijze van de commissie

Samenstelling

De commissie bestaat sinds 1 juli 2023 uit 6 leden, waaronder de voorzitter. De commissieleden nemen bij toerbeurt en op basis van een ruim van tevoren opgesteld rooster deel aan de hoorzittingen.

Het quorum van de vergadering van de commissie is vastgesteld op ten minste 2 leden, inclusief de voorzitter, of zijn plaatsvervanger.

Zittingstermijn

In 2024 heeft de gemeenteraad de zittingstermijn van nieuwe leden van de bezwarencommissie van de gemeente Bergen op Zoom beperkt tot maximaal 8 jaar.

Om de continuïteit van de commissie te waarborgen en te voorkomen dat alle commissieleden van de algemene kamer van de bezwaarschriftencommissie per 1 januari 2026 (einde huidige benoemingstermijn) aftreden, wordt per die datum een rooster van aftreden opgesteld waarbij het langstzittende lid als eerste vertrekt.

Hoorzittingen

De hoorzittingen vinden plaats op maandagmiddag en worden in het Stadskantoor of het Stadhuis te Bergen op Zoom gehouden. Meestal worden de zittingen waarbij een groot aantal belanghebbenden wordt verwacht in het Stadhuis aan de Grote Markt gehouden.

De commissie kwam in 2024 18 keer bijeen.

De hoorplicht vormt een essentieel onderdeel van de bezwaarschriftprocedure. In de toelichting op artikel 7:2 Awb staan daarvoor 4 redenen vermeld. Omdat niet iedereen in staat is zijn gedachten even goed schriftelijk te formuleren, moet de gelegenheid worden geboden dat de belanghebbende mondeling zijn mening naar voren brengt. Het horen kan er verder toe dienen om nadere informatie te krijgen. Door het houden van een hoorzitting bestaat de gelegenheid naar een oplossing voor de gerezen problemen te zoeken. Ten slotte kan door uitwisseling van informatie en wederzijdse standpunten het vertrouwen van de burger in de overheid - ook als hij geen gelijk krijgt - worden versterkt.

Belangrijk doel van de hoorzitting is dus om duidelijkheid over het bezwaar en het standpunt van het bestuursorgaan te verkrijgen. Soms komen nieuwe argumenten op tafel, die ertoe leiden dat aan het bezwaar wordt tegemoetgekomen. Soms is het voor bezwaarmakers al voldoende dat hun bezwaren serieus worden gehoord en dat het bestreden besluit en de achtergrond daarvan helder wordt toegelicht.

4. Behandelde bezwaarschriften

In 2024 zijn 74 bezwaarschriften ontvangen en 69 bezwaren behandeld. Onderstaand treft u een volledig overzicht van de behandelde bezwaren aan.

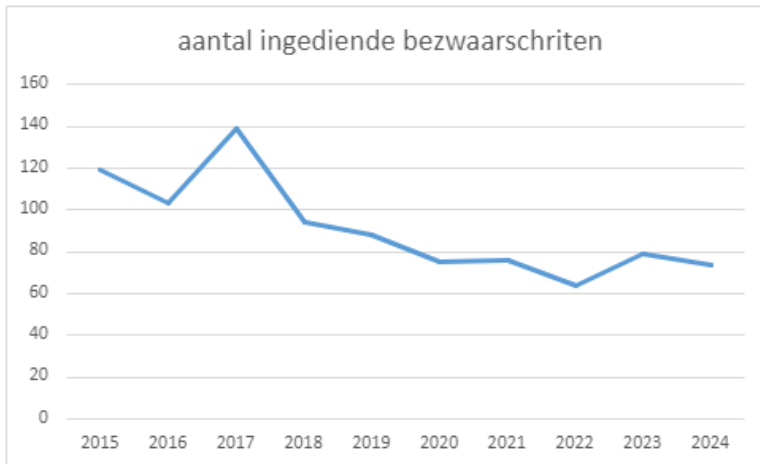
2024	Totaal	Ongegrond	Gegrond	Bezwaar ingetrokken	Niet- Ontvankelijk	
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)	12	5	4	1	2	
Handhaving	23	17	1	5		
Wet open overheid	6	4	2			
Algemene plaatselijke verordening	1	1				
Wet basisadministratie persoonsgegevens	6	5			1	
Subsidies	15	5		10		
Omgevingswet	6	3		1	2	
TOTAAL	69	40	7	17	5	
	100%	57.97%	10.14%	24.64%	7.25%	

Verdeling aantallen over beleidsterreinen

De omgevingsrecht- en handhavingsbesluiten leveren meestal de meeste bezwaren op, ook in 2024. Het gaat om bijna 2/3 deel van het totaal. Er worden veel besluiten op grond van het omgevingsrecht (Wabo en Omgevingswet) genomen en de kans op bezwaar tegen handhavingsbesluiten is sowieso groter, gelet op de aard van de besluiten.

Ingediende bezwaren

Ten opzichte van vorig jaar is het aantal ter behandeling aangeboden bezwaarschriften iets gedaald.



2015 ▶	119
2016 ▶	103
2017 ▶	139
2018 ▶	94
2019 ▶	88
2020 ▶	75
2021 ▶	76
2022 ▶	64
2023 ▶	79
2024 ▶	74

Werkvoorraad

De commissie had aan het eind van 2024 11 bezwaarschriften ter advisering liggen. Dat is in vergelijking met 2023 (9 bezwaarschriften) een iets hoger aantal, maar vergeleken met voorgaande jaren nog steeds een laag aantal.

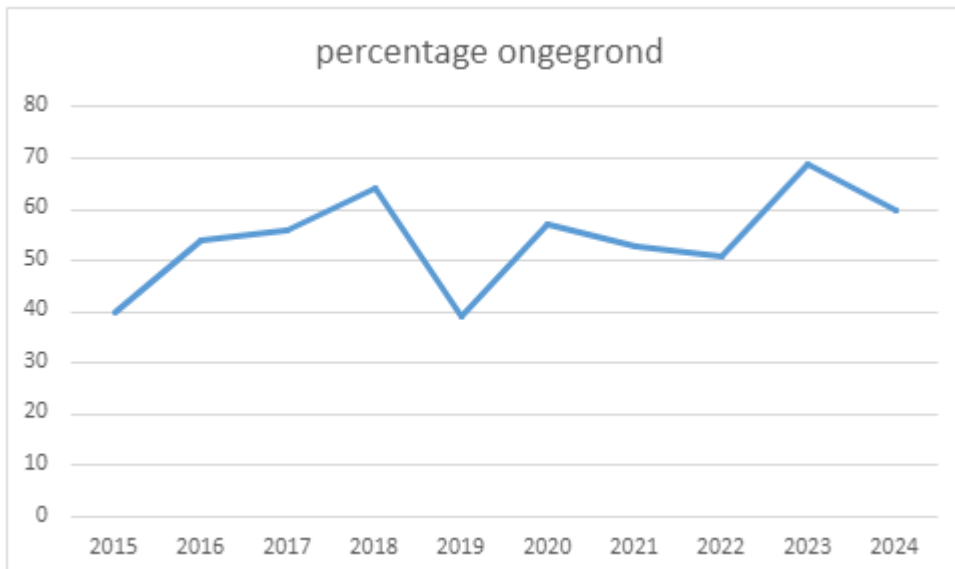
Overzicht openstaande bezwaren aan het einde van het jaar:



2015 ▶	9
2016 ▶	11
2017 ▶	63
2018 ▶	6
2019 ▶	11
2020 ▶	16
2021 ▶	18
2022 ▶	21
2023 ▶	9
2024 ▶	11

Ongegrond

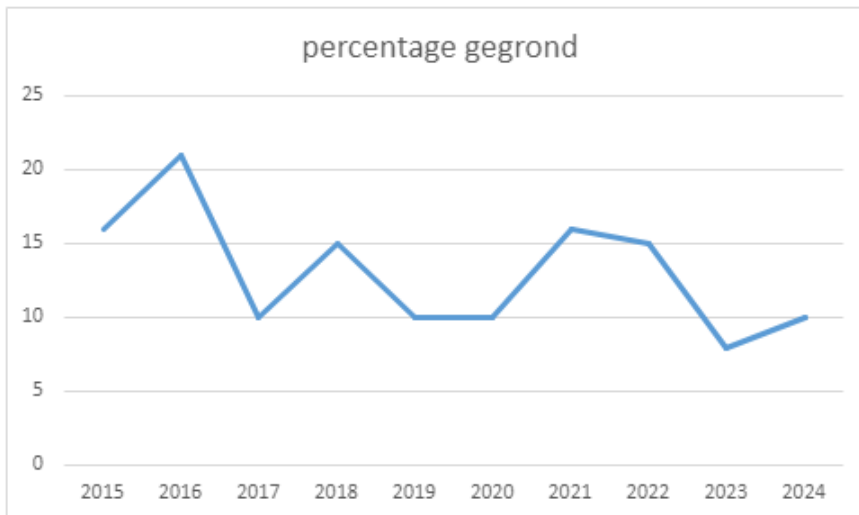
In de meeste gevallen wordt geadviseerd tot ongegrondverklaring, waarbij het besluit -al dan niet met verbetering van de motivering- in stand wordt gelaten. Het percentage ongegrondverklaringen is gedaald naar (afgerond) 60%.



2015 ▶	40%
2016 ▶	54%
2017 ▶	56%
2018 ▶	64%
2019 ▶	39%
2020 ▶	57%
2021 ▶	53%
2022 ▶	51%
2023 ▶	69%
2024 ▶	60%

Gegron

Het percentage adviezen tot gegronverklaring, waarbij het bestreden besluit wordt herroepen wijkt niet erg af van voorgaande jaren. Over 10 -15 procent van de bezwaren wordt de afgelopen jaren geadviseerd deze gegron te verklaren.



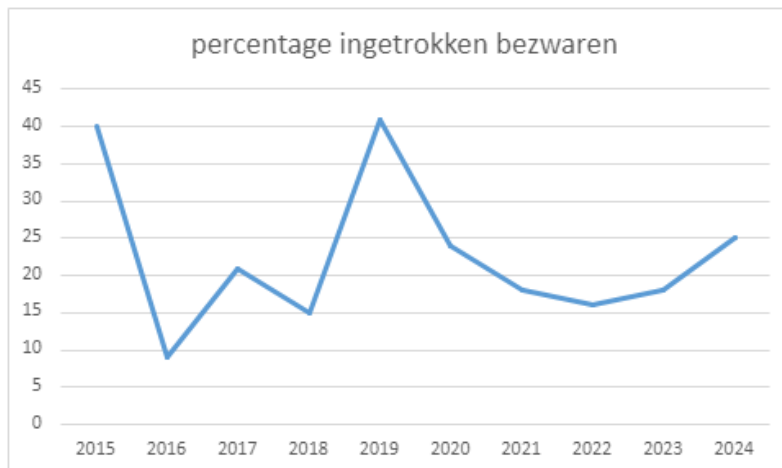
2015 ▶	16%
2016 ▶	21%
2017 ▶	10%
2018 ▶	15%
2019 ▶	10%
2020 ▶	10%
2021 ▶	16%
2022 ▶	15%
2023 ▶	8 %
2024 ▶	10 %



Cort Heyligers kazeme

Ingetrokken bezwaren na herziening besluit of na hoorzitting

Het percentage bezwaren dat, al dan niet na een hoorzitting, wordt ingetrokken is ongeveer gelijk aan het jaar 2023 maar iets lager dan voorgaande jaren. De daling sinds 2020 heeft te maken met het feit dat de Wmo-bezwaren sinds die tijd door de Kamer Sociale aangelegenheden worden behandeld. De commissie ontving dit jaar relatief veel subsidie-bezwaren. De afdeling Maatschappelijke ontwikkeling voerde steeds een informeel gesprek met bezwaarmakers voordat de hoorzitting plaatsvond, met als gevolg dat subsidie-bezwaren vaak werden ingetrokken voordat een zitting werd gehouden.



2015 ▶	40%
2016 ▶	9%
2017 ▶	21%
2018 ▶	15%
2019 ▶	41%
2020 ▶	24%
2021 ▶	18%
2022 ▶	16%
2023 ▶	18%
2024 ▶	25%

5. Behandeltermijnen

Op een bezwaarschrift moet volgens artikel 7:10 van de Awb binnen 12 weken een beslissing worden genomen. De beslistermijn kan met 6 weken worden verdaagd. Het bestuursorgaan heeft dan dus 18 weken om te beslissen. Deze beslistermijn begint te lopen vanaf de dag na die waarop de termijn voor het indienen van het bezwaarschrift is verstreken.

De commissie probeert, in verband met de beslistermijn en gelet op de belangen van bezwaarmakers, andere belanghebbenden en de bestuursorganen, zo spoedig mogelijk te adviseren. In de regel wordt 2 weken na de hoorzitting het advies uitgebracht.

Indien de commissie het advies over het bezwaar aanhoudt, bijvoorbeeld omdat een nader onderzoek dient plaats te vinden, dan wordt dat in veel gevallen al tijdens de hoorzitting met bezwaarmaker besproken. De behandeltermijn wordt dan opgeschort. Indien de commissie pas na de hoorzitting beslist dat nader onderzoek noodzakelijk is voordat kan worden geadviseerd, dan worden bezwaarmaker en bestuursorgaan daarvan op de hoogte gesteld.

Sommige beslissingen op bezwaar werden niet binnen 18 weken genomen, maar waren wel binnen de wettelijke termijn. De termijn werd dan opgeschort, bijvoorbeeld omdat bezwaarmaker verzocht om uitstel van de hoorzitting wegens afwezigheid of omdat er gesproken werd over een oplossing.

Uit de gegevens over 2024 blijkt dat in alle zaken tijdig is geadviseerd. Dit wil zeggen dat, na eventuele verdaging of opschorting van de termijn met instemming van belanghebbenden, het bestuursorgaan redelijkerwijs binnen de wettelijke termijn in alle zaken een beslissing op bezwaar kon nemen.

Conclusie

De commissie concludeert dat net als in voorgaande jaren de commissie binnen zodanige termijn adviseert dat in verreweg de meeste gevallen binnen de wettelijke termijn kan worden beslist door het bestuursorgaan.

Verbeurde dwangsommen

Wanneer niet tijdig wordt beslist op een aanvraag of een bezwaarschrift, dan kan de aanvrager/bezwaarmaker de gemeente in gebreke stellen. De hoogte van de dwangsom loopt op naarmate de tijd verstrijkt.

De commissie adviseert niet over de verschuldigdheid van dwangsommen.



Landgoed Zoomland

6. Inhoud beslissingen op bezwaar

In 2024 werd bij beslissing op bezwaar éénmaal afgeweken van het advies.

Hieronder volgt een overzicht van het aantal keren dat het college in de afgelopen jaren contrair ging:

2015 ▶	1
2016 ▶	12
2017 ▶	4
2018 ▶	12
2019 ▶	1
2020 ▶	2
2021 ▶	0
2022 ▶	0
2023 ▶	0
2024 ▶	1

De commissie stelt vast dat, met uitzondering van de jaren 2016 en 2018, haar adviezen vrijwel altijd worden opgevolgd.



Landgoed Zoomland

Dit jaarverslag is te raadplegen op de website van de gemeente. Het jaarverslag wordt elk jaar met de jaarstukken naar de raad meegestuurd.